#### Антон КОЛЕСНИКОВ

Березень 2008 р.

Права человека являются сложным, многомерным явлением. В разные эпохи проблема прав человека, неизменно оставаясь политико-правовой, приобретала религиозно-этическое, философское звучание.

Провозглашение прав и свобод личности, их закрепление в законодательстве является важнейшей предпосылкой, прелюдией к созданию подлинно открытого, свободного общества, поскольку господство права, плюрализм и права человека являются нерасторжимыми слагаемыми демократии.

#### І. Конституционное закрепление прав человека

Украины, Конституция принятая 1996 Γ., впервые вместо провозглашения фрагментарного набора прав и свобод, как это было в предыдущих Конституциях, определила систему прав и свобод во всех сферах общественной жизни, подтвердив ЭТИМ признанный человечеством постулат о том, что все права – гражданские, политические, социальные, культурные экономические, являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными.

Основной Закон Украины значительно расширил круг конституционных прав и свобод и, существенно обогатив их по содержанию, закрепил гарантии их реализации. Действующая Конституция Украины определила качественно новый, современный статус человека и гражданина в Украине. Конституция имплементировала все основные положения международно-правовых актов по правам человека и в первую очередь Всеобщей декларации прав человека, международного пакта о гражданских и политических правах и международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Кроме материального закрепления прав и свобод, в ст.55 Конституции Украины впервые был заложен правовой фундамент для реформирования действующих и внедрения новых механизмов конституционной системы защиты прав и свобод человека, который включает в первую очередь систему судов Украины как центральное звено защиты прав человека, Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, международные судебные и другие органы, членом или участницей которых является Украина.

Человек, его жизнь, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаны в Конституции (ст.3) наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и гражданина являются содержанием и направленностью деятельности государства. Государство в соответствии с Конституцией отвечает перед человеком за свою

## деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства.

Исходя из этой концепции, в действующей Конституции Украины правам, свободам и обязанностям человека и гражданина посвящен специальный раздел II. Этот раздел является одним из важнейших в Конституции и содержит около трети ее статей.

Новый Основной Закон Украины значительно расширил круг конституционных прав и свобод, предусмотрев ряд новых прав и свобод, и существенно обогатив их по содержанию. В нем впервые предусмотрены такие существенные права и свободы, как право на жизнь (ст.27), на информацию (ст.34), право частной собственности (ст.41), на предпринимательскую деятельность (ст.42), на забастовку (ст.44), на достаточный жизненный уровень (ст.48), свобода передвижения, свободного выбора местожительства, право свободно оставлять территорию Украины и возвращаться в Украину (ст.33) и тому подобное.

Конституция всесторонне гарантирует права и свободы, предусматривая механизм их обеспечения и защиты. Об этом свидетельствует, прежде всего, система конституционных нормативно-правовых гарантий прав и свобод, в частности, юридической ответственности за нарушение прав и свобод, неотчуждаемости и нерушимости прав и свобод, их неисчерпаемости, недопустимости отмены, сужения содержания и объема существующих прав и свобод.

### II. Институциональные механизмы защиты прав человека

### а) Национальные институты, защищающие права человека

Одним из наибольших достижений в гарантировании прав и свобод является предусмотренная Конституцией система организационно-правовых гарантий, среди которых особенно значительная роль отведена Президенту Украины, Верховной Раде Украины, органам исполнительной власти и местного самоуправления, судам, прокуратуре и Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека.

Конституция Украины юридически ликвидировала все нормативные препятствия на пути к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, провозгласив, что нормы Конституции Украины являются нормами прямого действия и что обращение к суду для защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина гарантируется непосредственно на основании Конституции Украины.

Особенностью Конституции Украины является то, что ею предусмотрены создание и закрепление действенного механизма защиты прав и свобод человека. Это касается, прежде всего, организации и осуществления государственной власти на принципах ее деления на законодательную, исполнительную и судебную (ст.6). Именно на судебную власть возлагается функция защиты конституционных прав и свобод.

Важным звеном в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина является Конституционный Суд Украины, который осуществляет

судебный конституционный контроль и защиту основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства права и прямого действия Конституции на всей территории Украины.

конституционный Осуществляя контроль, Конституционный оказывает значительное влияние на деятельность государственной власти в сфере соблюдения и защиты прав человека и гражданина, прежде всего в сфере нормотворчества (законодательство), принимая решение о несоответствии тех или других правовых актов или их отдельных положений Конституции, давая толкование конституционных норм при рассмотрении конкретных дел и осуществляя официальное толкование Конституции и законов Украины, которое становится обязательным для всех субъектов права.

В соответствии со статьей 101 Конституции Украины парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина осуществляет Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека. В Конституции Украины закреплено право каждого обращаться за защитой своих прав к Уполномоченному (ст.55). Статус, функции и компетенция Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека закреплены в конституционном Законе Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека", принятом Верховной Радой Украины 23 декабря 1997 г. При разработке этого закона был учтен позитивный опыт института омбудсмена (Уполномоченного по правам человека) европейских стран.

Конституция Украины и принятый на ее основе 23 декабря 1997 г. Закон Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" предусмотрели создание в Украине сильной модели омбудсмена, которая характеризуется:

- высоким конституционным статусом Уполномоченного по правам человека;
- независимостью от любого органа государственной власти или органа местного самоуправления;
- широкой юрисдикцией Уполномоченного, которая распространяется как на органы государственной власти, так и на органы местного самоуправления;
  - гибкостью и доступностью процедуры обращения к Уполномоченному;
- свободой его действий относительно открытия производства по тому или другому делу;
  - политическим нейтралитетом.

Таким образом, институт Уполномоченного Украине является независимым конституционным контрольным субсидиарным органом внесудебной защиты, который способствует возобновлению прав человека, нарушенных органами государственной власти ИЛИ органами местного самоуправления.

Кроме функции непосредственного рассмотрения обращений о нарушении прав человека, которые поступают к Уполномоченному, модель этого института в Украине предусматривает также проведение мониторингов

соблюдения прав и свобод человека органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от формы собственности и их должностными и служебными лицами, которые своими действиями (бездеятельностью) нарушали права и свободы человека и гражданина. Результаты таких мониторингов, комплексная оценка состояния соблюдения и защиты прав и свобод человека подаются в Верховную Раду Украины в виде ежегодных и специальных докладов Уполномоченного по правам человека.

# б) Соотношение национальных механизмов защиты прав человека с международно-правовыми гарантиями

Как уже отмечалось выше, наряду с национальными гарантиями предусмотрела Конституция Украины возможность использования международно-правовых гарантий. В соответствии со ст.55 Конституции Украины каждый имеет право после использования всех национальных средств обратиться правовой защиты защитой своих 3a прав свобод соответствующие международные судебные учреждения ИЛИ К соответствующим органам международных организаций, членом или участницей которых является Украина.

Важное место международно-правовых гарантий в системе обеспечения и защиты прав человека в Украине определяется также тем обстоятельством, что Украина подписала и ратифицировала основополагающие документы международного права, гарантирующие права человека. Важным шагом в этом направлении стала ратификация 17 июля 1997 г. Конвенции о защите прав и основных свобод человека 1950 г. Отныне граждане Украины получили возможность обращаться для защиты своих нарушенных прав к Европейскому суду по правам человека. (В соответствии с информацией, обнародованной в январе 2008 г. главой Евросуда, Украина занимает третье место по количеству жалоб в Европейский суд по правам человека из-за нарушений Европейской конвенции по правам человека).

К тому же, присоединившись в 1990 г. к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г., Украина также признала и компетенцию Комитета ООН по правам человека относительно рассмотрения индивидуальных жалоб граждан Украины на нарушение их прав и свобод, гарантированных этим пактом.

В 2006 году по инициативе Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и при поддержке Президента Украины Верховная Рада Украины ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Данным документом предусматривается, в частности, создание национального контрольного механизма по предотвращению пыток в местах лишения свободы. На сегодняшний день создание подобного государственного органа со специальным статусом находится в стадии дискуссии.

В целом, можно сделать вывод, что комплекс закрепленных в Конституции Украины прав, свобод и обязанностей представляет собой определенную систему, составными которой являются личные, политические, социальные, экономические и культурные права. Система этих конституционных норм определяет правовой статус человека и гражданина в Украине.

Комплекс прав и свобод человека в целом отвечает положениям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые ратифицированы Украиной.

# III. Взаимодействие государственных институтов и гражданского общества в сфере защиты прав человека

В сфере защиты прав человека наряду с государственными институтами все большую роль играют институты гражданского общества. По состоянию на декабрь 2007 г. в Украине было зарегистрировано свыше 2,5 тысяч общественных (неправительственных) всеукраинских международных И организаций - НПО, 929 благотворительных организаций; органами юстиции на местах легализовано свыше 22 тыс. местных объединений граждан, более 4 тыс. местных благотворительных организаций. Наиболее значимыми организациями, предоставляющими гранты украинским НПО, считаются Международный фонд «Возрождение», Национальный фонд поддержки демократии (NED, США), Фонд Конрада Аденауэра (ФРГ), Freedom House и Центр информации и документации НАТО.

### а) Сотрудничество НПО с МВД Украины

В последние годы наметилась тенденция более тесного сотрудничества государственных институтов с НПО. В качестве одного из примеров такого сотрудничества можно назвать создание в 2005 г. Общественного совета МВД Украины по вопросам обеспечения прав человека.

В состав Общественного совета включено 28 лиц — представители руководства МВД Украины, общественных организаций правозащитного направления (среди них, в частности — Украинский хельсинский союз, Харьковская правозащитная группа, Международный женский правозащитный центр "Ла Страда — Украина", Международная Амнистия, представители международных программ "Построение демократии", "Верховенство права" и другие).

В соответствии с Положением, опубликованном на сайте МВД Украины http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/47194, Общественный совет консультативно-совещательным органом, который консультативно-методическую помощь МВД Украины в реализации заданий Министерства относительно соблюдения прав человека, общественный контроль за соблюдением прав человека и деятельностью органов внутренних дел. В соответствии с Положением и Регламентом Общественный совет может создавать рабочие и экспертные группы по актуальным направлениям и приглашать специалистов для проработке важных вопросов обеспечения прав человека в деятельности ОВД.

Основными направлениями таких рабочих групп являются: права граждан при задержании, дознании и следствии; соблюдение прав во время выборов и избирательной кампании; образование в отрасли прав человека; предупреждение домашнего насилия, жестокого обращения с детьми, торговли людьми, гендерное равенство в деятельности органов внутренних дел; права мигрантов и беженцев; права несовершеннолетних; уважение на частную жизнь; право на собрание; нормативно-правовое и научно-методическое обеспечение деятельности Совета.

Об эффективности сотрудничества МВД Украины с НПО свидетельствует ряд мероприятий, осуществленных во время избирательной кампании 2006 г. в украинско-канадского проекта «Построение демократии» поддержке Канадского агентства международного развития. Так, 16-20 января 2006 г. в Пуще-Водице (г.Киев) в соответствии с распоряжением заместителя министра внутренних дел Украины состоялось несколько семинаров-тренингов, в которых приняли участие руководители МВД Украины и Управлений МВД Украины в областях, представители Центральной избирательной комиссии, Комитета избирателей Украины, ученые, эксперты и др. Проведение семинаров плодотворного способствовало налаживанию сотрудничества специалистами МВД Украины и Центральной избирательной комиссии, Комитета избирателей Украины, представителями общественности.

По итогам семинаров было подготовлено и издано методическое пособие «КОМПЕТЕНЦИЯ МИЛИЦИИ УКРАИНЫ В ОХРАНЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ВО ВРЕМЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА» (Киев-Харьков, 2006), которое предназначалось ДЛЯ руководителей работников служб, городских, районных, линейных органов и подразделений внутренних дел. В этом пособии освещается компетенция милиции во время избирательного процесса в Украине 2005-2006 г., рассматриваются общие принципы и специфика действий персонала МВД Украины в охране прав граждан и общественного порядка на последовательных этапах избирательного ответственность описана за нарушения избирательного законодательства Украины; также уделено внимание особенностям реализации избирательных прав персонала МВД Украины.

Также были изданы краткие методические рекомендации на ту же тему.

С июня 2006 года начата работа относительно формирования общественных советов на уровне регионов. Основными требованиями, поставленными при этом МВД Украины, были следующие:

- обязательное включение в состав советов не меньше двух третей представителей правозащитных организаций, активистов правозащитного движения, научных работников;
- закрепление членов Общественного совета при МВД Украины как кураторов за общественными советами регионов;
- недопущение к членству в советах представителей бизнес-структур, политических партий, которые не имеют отношения к деятельности в области защиты прав граждан.

На заседании Совета, состоявшемся в сентябре 2006 года, членам рабочих групп Совета была поставлена задача изучить следующие вопросы:

- предоставление платных услуг органами внутренних дел мигрантам и лицам без гражданства;
- обеспечение более широкого доступа граждан к информации органов внутренних дел Украины;
- экспериментальное внедрение постоянной бесплатной помощи в райотделах внутренних дел Харьковской области;
- проведение фотодокументирования случаев эксплуатации детского труда в Украине.

Как отдельное направление, Общественным советом рассматривается координация деятельности с мобильными группами мониторинга соблюдения конституционных прав человека в деятельности ОВД. Мобильные группы, созданные в 2004 году, теперь являются одним из элементов национального механизма выполнения Украиной требований Факультативного протокола Конвенции против пыток. Мониторинговые наблюдения мобильных групп являются первичной информацией о состоянии дел в низовых подразделах милиции и материалом для последующей работы региональных общественных советов.

Для повышения эффективности работы мобильных групп, унификации их деятельности при поддержке ОБСЕ в сентябре-октябре 2006 г. была проведена учеба членов этих групп (представители министра, работники Департамента внутренней безопасности, члены правозащитных и общественных организаций), а также разработаны и распространены методические рекомендации относительно оптимизации их работы.

### б) Проекты Комитета избирателей Украины в 2007 г.

Поскольку освещение деятельности всех украинских НПО в рамках одной статьи не представляется возможным, ниже предлагается более детально рассмотреть деятельность одной из наиболее известных украинских неправительственных организаций — **Комитета избирателей Украины (КИУ)**.

Комитет избирателей Украины всеукраинская общественная которая осуществляет организация, уже несколько лет комплексный мониторинг избирательных кампаний в Украине на предмет соблюдения избирательного процесса украинского законодательства международных стандартов демократических выборов, а также реализовывает комплекс программ, направленных на демократизацию украинского общества.

Среди приоритетных направлений работы КИУ можно выделите следующие:

- 1. Мониторинг деятельности органов власти, включающий в себя анализ выполнения предвыборных обещаний, наблюдение за развитием и деятельности партий как основного посредника в коммуникации между избирателем и властью.
  - 2. Просветительство избирателей.

3. Программы, связанные с повышением правовой грамотности и активности граждан в сфере защиты своих прав и интересов, в частности программы развития территориальных общин.

Наибольшим вызовом для КИУ в 2007 году стало проведение внеочередных выборов народных депутатов Украины. Несмотря на сжатые сроков, сложную политическую ситуацию и ограниченные ресурсы, КИУ реализовал ряд программ, целью которых было содействие максимально честному и законному ходу избирательной кампании. КИУ организовал системное наблюдение за ходом избирательной кампании, информирование украинской и международной общественности о ходе избирательного процесса, привлекал внимание избирательной администрации, власти и общественности к острейшим проблемам, связанным с ходом избирательной кампании. Кроме этого КИУ провел серию тренингов для членов избирательных комиссий, а также кампанию просветительства избирателей.

К кампании наблюдения за ходом избирательного процесса Комитетом привлекались долгосрочные наблюдатели во всех регионах Украины. На основе собранной информации на протяжении периода наблюдения (август – сентябрь 2007) Комитет избирателей Украины обнародовал восемь бюллетеней (с интервалом в одну неделю), в которых была дана оценка хода избирательной кампании в Украине.

Предметом мониторинга стала деятельность И нарушение стороны избирательных законодательства co комиссий, представителей избирательных блоков, политических партий И ИХ штабов, исполнительной власти и местного самоуправления, избирательных комиссий, средств массовой информации.

Выводы и рекомендации КИУ по итогам мониторинга не только становились достоянием общественности и имели широкую огласку в обществе, они также принимались во внимание многообразными учреждениями, вовлеченными в организацию избирательного процесса.

К кампании наблюдения в день выборов 30 сентября 2007 было привлечено 4000 наблюдателей, большинство из которых были зарегистрированы как официальные наблюдатели КИУ, некоторые наблюдатели имели статус журналистов газеты КИУ "Точка зрения". Представители КИУ наблюдали по процедурам голосования и подсчета голосов, а также за процессом передачи протоколов в территориальные избирательные комиссии (ТИК)и процессом подсчета голосов в ТИК.

На основе отчетов наблюдателей Комитет избирателей Украины в день выборов обнародовал шесть пресс-релизов, в которых дал анализ и оценку процессам, происходившим в день голосования и во время подсчета голосов. Также на основе этих материалов был опубликован общий итоговый отчет о ходе избирательной кампании.

С 15 по 23 сентября 2007 года КВУ организовал и провел 281 занятие для членов участковых избирательных комиссий в 10 регионах Украины. Проект осуществлялся при финансовой поддержке офиса координатора проектов ОБСЕ и при содействии Центральной избирательной комиссии. Всего состоялось: 41

тренинг в Днепропетровской, 17 тренингов в Закарпатской, 35 тренингов в Луганской, 36 тренингов в Одесской, 21 тренинг в Ровенской, 41 тренинг в Харьковской, 22 тренинга в Херсонской, 40 тренингов в Хмельницкой областях, 24 тренинга в городе Киев и 4 тренинга в городе Севастополь.

По итогам проекта было обучено 33 022 членов участковых избирательных комиссий (УИК). Из них в руководстве УИК было 9 593 - председателей, 6 360 - заместителей председателей и 7 845 - секретарей комиссий. Таким образом, руководство УИК составило немного больше 70% от общего количества участников. Среднее количество участников составило 118 человек на тренинг.

Перед выборами, в сентябре 2007 г. КИУ провел широкую кампанию просветительства избирателей, осуществлявшуюся при финансовой поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине. Кампания имела следующие характеристики:

- комплексность кампания была направлена как на мобилизацию, так и на информирование избирателей;
- ориентация на разные категории населения, в частности молодежь, людей преклонных лет, членов избирательных комиссий;
  - фокусирование на просветительстве сельского населения;
- общенациональный уровень, проектом были охвачены все регионы Украины.
- В рамках просветительской кампании были изготовлено 12 типов просветительской продукции общим тиражом 300 тыс. экземпляров, которые касались следующих тем:
- 1. "Приди! Подумай! Проголосуй!". Главное послание, адресованное избирателям необходимость прийти на избирательный участок.
- 2. "Найди себя и не потеряй свой голос!" просветительство относительно продолжения проверки и уточнения списков избирателей на участках. Главное послание, адресованное избирателям необходимость проверки себя в списках избирателей, а также акцент на быстротечности процесса уточнения списков избирателей.
- 3. "Фальсификациям нет!" просветительство относительно ответственности за нарушение избирательного законодательства.
- 4. "Как проголосовать у себя дома или на специальном участке" просветительство относительно особенностей голосования в местах пребывания избирателей.
- 5. "Знай свои права и умей их защищать". Главное послание, адресованное избирателям избирательное законодательство гарантирует избирателям определенные права, которых избиратель не может быть лишен. Тема стала актуальной в процессе избирательной кампании, когда распространенными стали случаи подкупа избирателей, сопровождавшиеся угрозами контроля голосования, и тому подобное.

Для распространения просветительских материалов была организована работа 50 передвижных просветительских центров, которые осуществили в целом 403 выезда, распространяя просветительские материалы и предоставив

консультации 5436 избирателям в 1506 населенных пунктах. Кроме этого участие в распространенные материалов приняли волонтеры 78 партнерских НПО.

В 2007 году успешно завершилась программа "Демократизация Украины: программа малых проектов", которую КИУ выполнял с 2002 года совместно с Украинским независимым центром перспективных исследований и Британским Советом в Украине при финансовой поддержке Министерства по делам международного развития Великобритании (DFID).

Программа ставила себе целью усиление участия граждан в демократических процессах ради решения проблем бедности и социально-экономического исключения впечатлительных слоев населения. Она поощряла граждан активно участвовать в деятельности, которая сплачивала местных жителей, помогала решить проблемы наиболее впечатлительных людей в обществах.

Программа работала во Львовской и Донецкой областях.

Среди основных достижений Программы:

- Активизация и развитие общественных инициатив особенно молодежи, социально-уязвимых групп
- Расширение возможностей общественности влиять на решение местных проблем (через внедрение практики проведения общественных слушаний и общественных обсуждений; деятельность совещательных структур; принятие местных нормативных документов, которые обеспечивают механизмы местной демократии; общественные соглашения между неправительственными организациями и местной властью и тому подобное)
- Развитие партнерства в общинах между неправительственными организациями; между НПО, местной властью и бизнесом; между НПО и местными СМИ
- Усиление возможности неправительственных организаций в малых городах
- Привлечение предпринимательских структур к взаимодействию с неправительственными организациями
- Внедрение новых механизмов деятельности и инновационных практик деятельность коалиций неправительственных организаций, конкурсы социальных проектов группы взаимопомощи, социальные предприятия, фонды развития обществ
  - Рост внимания СМИ к социальным вопросам
  - Содействие устойчивому развитию общин.

С целью передачи опыта общин программы "Демократизация Украины", КИУ инициировал проект "Демократизация Украины: укрепление роли общественности в предоставлении государственных услуг". Этот краткосрочный проект, который финансово поддерживается Посольством Великобритании в Украине, призван распространить полученные знания и опыт 16 общинам из 4 областей Украины – Ровенской, Харьковской, Херсонской и Черкасской. Проект имеет большой учебный компонент — тренинги, консультации, учебные визиты к обществам программы "Демократизация

Украины", общие семинары при участии представителей общин обоих проектов. Проект имеет также целью донести власти общенационального уровня методологию развития общин, принципы и существующие в стране практики надлежащего управления, обеспечивающие участие граждан, прозрачные и открытые процессы демократического управления.

С марта по август 2007 КИУ при содействии Международного фонда "Возрождение" провел мониторинг соблюдения взятых Украиной установочных международных обязательств в деятельности органов государственного управления и местного самоуправления. Мониторинг осуществлялся по трем основным направлениям международных ратифицированных обязательств, а именно: Европейской Хартии местного самоуправления, Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств, Плана Украина ЕС. Мониторинг проводился путем анализа информации, полученной из ответов на информационные запросы, из открытых информационных источников и мониторинга СМИ.

Программа осуществлялась в десяти областях Украины: Закарпатской, Киевской, Львовской, Луганской, Одесской, Ровенской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черкасской.

В ходе проекта состоялся круглый стол "Выборы и европейский выбор".

С марта 2007 года КИУ стал исполнительной организацией проекта "Развитие гражданского общества в Украине" Координатора проектов ОБСЕ в Украине по направлению "Прозрачность та подотчетность органов власти". Работа КИУ заключается в поддержке проектов общественных организаций Кировоградской, Львовской, Луганской, Херсонской и Хмельницкой областей, направленных на:

- Внедрение механизмов привлечения общества к принятию властных решений на местном уровне;
- Просветительство граждан относительно возможностей влияния на принятие решений на местном уровне;
- Обеспечение прозрачности деления и использования бюджетных средств на местном уровне;
- Мониторинг выполнения избранными лицами и фракциями политических партий в местных советах предвыборных программ и обещаний;
- Разработку и внедрение предложений относительно улучшения нормативной базы на местном уровне, которая регламентирует прозрачность и подотчетность власти;
- Распространение неправительственными организациями приобретенного опыта относительно обеспечения прозрачности и подотчетности органов власти среди других НПО.

В рамках работы за своим направлением КИУ провел 2 грантовых конкурса, по итогам которого было поддержано 27 проектов на общую сумму 263 тысячи евро. Кроме предоставления финансовой поддержки и мониторинга выполнения проектов, сотрудники КИУ оказывают также экспертную помощь грантерам в их деятельности.

#### Список использованной литературы:

- 1. Конституция Украины.
- 2. Первый ежегодный доклад Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека "Состояние соблюдения и защиты прав и свобод человека в Украине".
- 3. Методическое пособие «КОМПЕТЕНЦИЯ МИЛИЦИИ УКРАИНЫ В ОХРАНЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ВО ВРЕМЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА» (Киев-Харьков, 2006)
- 4. Отчет о деятельности всеукраинской общественной организации "Комитет избирателей Украины" в 2007 году.